

## EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea reducerii sărăciei, Guvernul României a decis înființarea în România a fondurilor de dezvoltare socială. În acest sens, prin Legea nr. 129/1998 a fost înființat Fondul Român de Dezvoltare Socială, organism de interes public, fără scop lucrativ, care își desfășoară activitatea sub autoritatea Guvernului României.

Fondul Român de Dezvoltare Socială (FRDS), contribuie la reducerea sărăciei prin: acordarea de granturi comunităților rurale sărace, în vederea finanțării unor proiecte de mică infrastructură (mici sisteme de alimentare cu apă prin conducte, drumuri comunale etc.) și activități generatoare de venituri (prelucrarea materiilor prime disponibile pe plan local, etc.), grupurilor dezavantajate pentru servicii sociale comunitare (centre de zi educaționale pentru copii, planificare familială și educație pentru sănătate, servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane în vârstă etc.), precum și pentru creșterea capacității de organizare la nivel local și susținerea descentralizării administrative.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 129/1998, FRDS este înființat pe o perioadă de 4 ani și reprezintă un program al Guvernului având surse de finanțare de la bugetul de stat (în limita echivalentului în lei a 5 milioane dolari SUA), bugetele locale, împrumuturi de la organisme financiare internaționale și fonduri de la diverși donatori.

În acest context, la data de 20 ianuarie 1999, a fost semnat la București, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 10 milioane dolari SUA, reprezentând prima fază a unui împrumut de program în valoare de 20 milioane dolari SUA, destinat finanțării proiectului privind fondul de dezvoltare socială, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr. 29/1999.

Costul total al proiectului menționat mai sus, care reprezintă prima fază a unui program, este estimat la 27,1 milioane dolari SUA (incluzând și taxele aferente) și are următoarele surse de finanțare:

- împrumut de la BIRD, în valoare de 10 milioane dolari SUA;
- împrumut de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, în valoare de 10 milioane dolari SUA;
- contribuția de la bugetul de stat în valoare de 5 milioane dolari SUA (echivalentul în lei); alocată, conform Legii nr. 129/1998 prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.
- contribuția beneficiarilor finali, în valoare de 2,1 milioane dolari SUA (echivalentul în lei);

În acest sens, Acordul cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), în valoare de 10 milioane dolari SUA, destinat finanțării alături de BIRD a acestui proiect, a fost semnat la Paris la 3 august 2000 și la București, la 14 august 2000.

Împrumutul BDCE, va fi disponibilizat în mai multe tranșe, fiecare tranșă a împrumutului va fi acordată pentru o perioadă de 15 ani, din care 5 ani perioadă de grație, la o dobândă egală cu dobânda LIBOR la șase luni la depozitele USD la care se adaugă o marjă de intermediere ( pentru acoperirea cheltuielilor administrative BDCE). Marja de intermediere va fi comunicată de BDCE pentru fiecare tranșă în parte. Ratele de capital, rata dobânzii și datele de scadență vor fi stabilite între Ministerul Finanțelor și BDCE, cu ocazia disponibilizării fiecărei tranșe. Acest aranjament va fi concretizat într-o Scrisoare Suplimentară, care se va semna între Ministerul Finanțelor și BDCE. Concomitent cu Scrisoarea Suplimentară, Ministerul Finanțelor va transmite BDCE, un Angajament de Plată prin care se stabilesc obligațiile de plată.

Conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 129/1998, sumele provenite din împrumuturi externe contractate de statul român de la organismele financiare internaționale, utilizate pentru finanțarea activității FRDS, reprezintă angajamente și responsabilități ale statului român și se rambursează de la bugetul de stat de către Ministerul Finanțelor.

FRDS este desemnat ca agenție de implementare și în acest sens va încheia cu Ministerul Finanțelor, un acord subsidiar, prin care se va angaja să utilizeze cu diligența și eficiența necesară, cu respectarea prevederilor acordului de împrumut și a legislației române în vigoare, fondurile externe repartizate, precum și fondurile interne alocate de la bugetul de stat.

Cea mai mare parte a sumelor împrumutului BDCE, respectiv 9,6 milioane dolari SUA, va fi utilizată de FRDS pentru acordarea de granturi comunităților rurale sărace și grupurilor dezavantajate, în baza unor acorduri de grant care se vor încheia între FRDS și aceștia, pentru finanțarea a trei categorii de subproiecte, respectiv: mica infrastructură, servicii sociale comunitare, activități generatoare de venituri și oportunități de angajare a forței de muncă. Restul până la 10 milioane dolari SUA, respectiv 0,4 milioane dolari SUA sunt destinați acoperirii costurilor serviciilor de facilitare, evaluare și supervizare aferente subproiectelor finanțate din împrumutul BDCE. Subproiectele care vor fi finanțate vor fi selectate pe baza criteriilor de eligibilitate stabilite în Manualul Operațional al FRDS.

Principalele obiective ale proiectului sunt reducerea sărăciei prin măsuri și investiții în vederea îmbunătățirii nivelului de trai al comunităților rurale sărace și al grupurilor dezavantajate și a creșterii capacității de organizare și întrajutorare la nivel local.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Acordului Cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la Paris, la 3 august 2000 și la București, la 14 august 2000, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Mugur Isăroescu

